

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration  
Holbergsgade 6  
1057 København K

Gammeltorv 22  
DK-1457 København K  
Tlf. +45 33 13 25 12  
Fax +45 33 13 07 17  
www.ombudsmanden.dk  
post@ombudsmanden.dk  
Personlig henvendelse: 10-15  
Telefonisk henvendelse:  
Man-tors 9-16, fre 9-15

## **Udlændingesseservices redegørelse til ombudsmanden om familiesammenføring til danske statsborgere efter EU-retten**

5. september 2008

1. I forlængelse af mit brev af 16. juli 2008 beder jeg hermed om Integrationsministeriets bemærkninger til Udlændingesseservices redegørelse i ovennævnte sag.

J.nr. 2008-2300-609/JLV  
Bedes oplyst ved henvendelse  
Dok. nr. 35

Jeg vedlægger et eksemplar af redegørelsen som jeg modtog den 1. september 2008. Endvidere vedlægger jeg et supplement til redegørelsen som jeg modtog fra Udlændingesservice pr. e-mail den 2. september 2008. Jeg går ud fra at ministeriet selv har bilagene til redegørelsen eller rekvirerer disse fra Udlændingesservice.

+ bilag

Jeg beder om at modtage ministeriets bemærkninger snarest muligt.

2. Ud over ministeriets bemærkninger til Udlændingesseservices redegørelse i dens helhed giver redegørelsen mig anledning til særligt at spørge ministeriet om forståelsen af praksis for hvor længe en dansk statsborger skal have arbejdet i et andet EU-land for at få ret til familiesammenføring efter EU-reglerne.

Det fremgår af afsnit I, punkt 3.3.4 i redegørelsen at Udlændingesservice den 15. maj 2008 redegjorde således for praksis over for ministeriet:

”Beskæftigelsen som arbejdstager, selvstændig erhvervsdrivende eller tjenesteyder i et andet EU-land skal være faktisk og reel og må ikke være af rent marginal karakter. Det er derfor normalt en betingelse, at der har været tale om beskæftigelse af mindst et par ugers varighed og i minimum 10-12 timer ugentligt”.

Det blev samtidig påpeget at der ikke kan opstilles et nærmere (mindste)krav til beskæftigelsens tidsmæssige udstrækning.

Familiesammenføringsmeddelelse nr. 1/08 af 27. maj 2008 – vedlagt som bilag 10 til redegørelsen – indeholder oplysninger om denne praksis.

Den 9. juli 2008 blev det også på brugerportalen [www.nyidanmark.dk](http://www.nyidanmark.dk) præciseret at det "normalt [er] en betingelse, at der har været tale om beskæftigelse af mindst et par ugers varighed og i minimum 10-12 timer ugentligt". Jeg henviser til redegørelsens afsnit II, punkt 4.2.1 og til bilag 12.

Det fremgår nu af et supplement til redegørelsen at oplysningen om at beskæftigelsen normalt skal have været mindst et par uger, er fjernet fra brugerportalen [www.nyidanmark.dk](http://www.nyidanmark.dk), og at dette er sket efter instruktion fra Integrationsministeriet. Samtidig oplyses det at Udlændingesservice er ved tilsvarende at ændre i familiesammenføringsmeddelelse nr. 1/08 af 27. maj 2008 (bilag 10).

Praksis vedrørende beskæftigelseskravet har ikke alene betydning for udlændingemyndighederne når der træffes afgørelser om familiesammenføring efter EU-retten. Det har også stor betydning for borgere som overvejer eller planlægger at benytte EU-reglerne om fri bevægelighed at kunne gøre sig bekendt med den retstilstand der gælder for dem og deres familiemedlemmer ved en tilbagevenden til Danmark.

Jeg skal i lyset heraf bede ministeriet om at redegøre nærmere for indholdet af den praksis der følges ved vurderingen af om beskæftigelseskravet i det enkelte tilfælde kan anses for opfyldt. Jeg beder i den forbindelse ministeriet om at oplyse hvad der efter praksis skal til for at beskæftigelsen betragtes som "faktisk og reel og ikke af rent marginal karakter". Endvidere beder jeg ministeriet om at redegøre for hvilken betydning det tidsmæssige aspekt har for vurderingen. Endelig skal jeg bede ministeriet om at redegøre for hvilke krav eller begrænsninger EU-retten stiller til denne vurdering.

Jeg beder om at modtage ministeriets bemærkninger snarest muligt.

**3.** I en artikel bragt i Berlingske Tidende den 27. juli 2008 er der rejst tvivl om hvorvidt integrationsministeren har undladt at vejlede om betydningen af EU-reglerne i forhold til en konkret sag om opholdstilladelse som led i familiesammenføring.

Jeg har besluttet særskilt at undersøge ministerens vejledningspligt i et tilfælde som det foreliggende. I brev af dags dato har jeg således bedt ministeriet om en udtalelse om dette spørgsmål.

Som det fremgår af brevet beder jeg om at modtage ministeriets redegørelse om spørgsmålet senest samtidig med at jeg modtager ministeriets bemærkninger til redegørelsen fra Udlændingesservice, jf. ovenfor under punkt 1 og 2.

Sagen har mit j.nr. 2008-2828-609.

4. Udlændingesservices redegørelse kunne umiddelbart efterlade det indtryk at der i flere tilfælde er gået ganske lang tid fra EF-domstolen har afsagt en dom på området og indtil dommens betydning for praksis vedrørende familiesammenføring efter EU-reglerne er afklaret.

I tilknytning hertil har jeg konstateret at Metock-dommens betydning for fremtidig praksis på området endnu ikke er afklaret. Dommen blev afsagt den 25. juli 2008.

Under henvisning hertil har jeg ved brev af dags dato bl.a. skrevet til ministeriet at jeg går ud fra at konsekvenserne af Metock-dommen afklares i løbet af ganske kort tid. Jeg har endvidere bedt ministeriet om at underrette mig så snart afklaringen af praksis har fundet sted, samt om årsagerne til den tid der forløber fra dommens afsigelse og til en sådan afklaring er sket.

Sagen har mit j.nr. 2008-2829-609.

5. I juli måned 2008 var det omtalt i Berlingske Tidende at KL flere gange har rykket Integrationsministeriet for vejledning om reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse. Den 6. august 2008 orienterede ministeriet mig skriftligt om at arbejdet med udarbejdelsen af bekendtgørelse og vejledning om tidsubegrænset opholdstilladelse er påbegyndt, og at ministeriet vil sikre at arbejdet kan afsluttes hurtigst muligt.

Ved brev af dags dato har jeg bedt ministeriet om at underrette mig så snart bekendtgørelsen og vejledningen er udarbejdet.

Sagen har mit j.nr. 2008-2830-609.

Med venlig hilsen

Hans Gammeltoft-Hansen

**Kopi er sendt til:**

Udlændingesservice